ВОСЬМОЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

644024, г. Омск, ул. 10 лет Октября, д.42, канцелярия (3812)37-26-06, факс:37-26-22, www.8aas.arbitr.ru, info@8aas.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Омск
30 января 2024 года

Дело № А46-23456/2021

Резолютивная часть постановления объявлена 23 января 2024 года
Постановление изготовлено в полном объеме 30 января 2024 года

Восьмой арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего судьи Котлярова Н.Е.,
судей Ивановой Н.Е., Лотова А.Н.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Мартыновым Д.А., рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу (регистрационный номер 08АП-13719/2023) Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области на решение Арбитражного суда Омской области от 07.11.2023 по делу № А46-23456/2021 (судья Третинник М.А.), принятое по заявлению Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (ОГРН 1135543053249, ИНН 5501253636, адрес: 644099, город Омск, улица Некрасова, дом 6) к Управлению Федерального казначейства по Омской области (ОГРН 1025500741530, ИНН 5503029414, адрес: 644099, город Омск, улица Красногвардейская, дом 9), при участии в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, - Департамента городского хозяйства Администрации города Омска (ОГРН 1035507001199, ИНН 5504061072), о признании недействительным пункта 1 описательной части и пункта 3 требовательной части представления от 17.09.2021 № 52-22-11/6299,

при участии в судебном заседании представителей:
от Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области – по доверенности от 09.01.2024 № 2 сроком действия до 31.12.2024,
от Управления Федерального казначейства по Омской области – по доверенности от 27.12.2023 № 52-16-13/64 сроком действия 2 года,

УСТАНОВИЛ:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – заявитель, Министерство, Минэнерго Омской области) обратилось в Арбитражный суд Омской области с уточненным в порядке части 1 статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) заявлением о признании недействительным пункта 1 описательной части и пункта 3 требовательной части представления Управления Федерального казначейства по Омской области (далее – заинтересованное лицо, Управление, УФК по Омской области) от 17.09.2021 № 52-22-11/6299.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечен Департамент городского хозяйства Администрации города Омска (далее – Департамент).

Управление Федерального казначейства по Омской обл.
Дата 06.03.24
Вх. № 1173

Решением Арбитражного суда Омской области от 07.11.2023 по делу № А46-23456/2021 в удовлетворении заявленных требований отказано.

Не согласившись с принятым судебным актом, Министерство обратилось с апелляционной жалобой, в которой просит отменить решение суда первой инстанции, принять по делу новый судебный акт об удовлетворении заявленных требований.

В обоснование жалобы ее заявитель указывает, что судом первой инстанции не учтено, что средства иного межбюджетного трансферта от Минэнерго Омской области доведены до Администрации города Омска платежным поручением от 26.12.2019 № 243779 на сумму 997 611 030 руб. 59 коп., а также платежным поручением от 27.12.2019 № 266336 на сумму 2 388 969 руб. 41 коп., таким образом, иной межбюджетный трансферт израсходован Министерством по состоянию на отчетную дату (01.01.2020) в полном объеме, неизрасходованный остаток иного межбюджетного трансферта отсутствовал. Судом первой инстанции не учтено, что в форме отчета о расходах предусмотренной положением № 3 к Соглашению № 1 предусмотрено отражение информации именно об объемах израсходованных средств бюджета субъекта Российской Федерации (кассовый расход), а не об объемах израсходованных средств дальнейшими получателями средств иного межбюджетного трансферта. Информация о получении Администрацией города Омска иного межбюджетного трансферта в полном объеме в размере 1 000 000 000 руб. также подтверждается отчетом Администрации города Омска об использовании иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2020.

УФК по Омской области представило отзыв, в котором просит оставить решение суда первой инстанции без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

В судебном заседании представитель Министерства поддержал доводы, изложенные в апелляционной жалобе, просил решение суда первой инстанции отменить, апелляционную жалобу – удовлетворить.

Представитель Управления поддержал доводы, изложенные в отзыве, просил решение суда первой инстанции оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения.

Департамент, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, явку своего представителя в судебное заседание не обеспечил, ходатайство об отложении слушания по делу не заявил, в связи с чем суд апелляционной инстанции рассмотрел апелляционную жалобу в порядке статьи 156 АПК РФ в отсутствие неявившегося участника процесса.

Изучив материалы дела, доводы апелляционной жалобы, отзыва, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд апелляционной инстанции установил следующие обстоятельства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 274-р «О выделении Минстрою России в 2019 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Омской области» (далее - распоряжение Правительства РФ № 274-р) соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Омской области от 11.04.2019 № 069-17-2019-004, заключенным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Минстрой России) и Правительством Омской области, бюджету Омской области предоставлен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации на проведение капитального ремонта 169 многоквартирных домов в целях подготовки к проведению в 2019 году в городе Омске XVI Форума межрегионального

сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации в размере 1 000 000 000 руб. (далее также - иной межбюджетный трансферт).

Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Омской области от 16.08.2019 № 069-17-2019-125, заключенным между Минстроем России и Правительством Омской области (далее - Соглашение от 16.08.2019 № 069-17-2019-125), бюджету Омской области предоставлен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятий по содействию развития инфраструктуры субъектов Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в которых на дату приватизации первого жилого помещения требовалось проведение капитального ремонта в размере 1 000 000 000 руб.

Во исполнение Закона Омской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», Государственной программы Омской области № 264-п приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 07.05.2019 № 25-п утвержден Порядок предоставления и распределения из федерального бюджета в 2019 году бюджету Омской области иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области, имеющих целевое назначение на содействие реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры муниципальных образований Омской области на проведение капитального ремонта 169 многоквартирных домов в целях подготовки к проведению в 2019 году в городе Омске XVI Форума межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации (с 14.08.2019 Порядок предоставления и распределения в 2019 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области, имеющих целевое назначение на содействие реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры муниципальных образований Омской области на проведение капитального ремонта 169 многоквартирных домов в целях подготовки к проведению в 2019 году в городе Омске XVI Форума межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации утвержден приказом Минэнерго Омской области от 14.08.2019 № 8-п, далее - Порядок № 25-п, Порядок № 8-п).

В соответствии с Порядком № 25-п Мэром города Омска направлена в Минстрой Омской области заявка на предоставление и распределение из федерального бюджета в 2019 году бюджету Омской области иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Омской области, имеющих целевое назначение на содействие реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры муниципальных образований Омской области на проведение капитального ремонта 169 многоквартирных домов в целях подготовки к проведению в 2019 году в городе Омске Форума (письмо от 16.05.2019 № исх-АГ/07-2267), в том числе с приложением перечня многоквартирных домов, расположенных вдоль гостевого маршрута в городе Омске, в которых планируется выполнить капитальный ремонт.

Данным перечнем предусмотрено выполнить работы по капитальному ремонту (ремонт фасадов, крыш) 169 многоквартирных домов с прогнозной стоимостью работ - 1 100 000 000 руб.

Соглашение между Минстроем Омской области (в дальнейшем полномочия перешли Минэнерго Омской области) и Администрацией города Омска о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключено 21.05.2019 за № 52701000-1-2019-006 (далее - Соглашение от 21.05.2019 № 52701000-1-2019-006) в соответствии с соглашением от 11.04.2019 № 069-17- 2019-004 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Омской области, Порядком № 25-п, распоряжением Минстроя

Омской области от 20.05.2019 № 136-рп «О распределении в 2019 году иного межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования городской округ город Омск Омской области на реализацию мероприятий по подготовке XVI Форума межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации».

Соглашением от 21.05.2019 № 52701000-1-2019-006 предусмотрено предоставление в 2019 году иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по содействию реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры муниципальных образований Омской области на проведение капитального ремонта 169 многоквартирных домов в целях подготовки к проведению в 2019 году в городе Омске Форума, из бюджета Омской области бюджету городского округа города Омск в сумме не более 1 100 000 000 руб. (дополнительным соглашением от 22.08.2019 № 52701000- 1-2019-006/1 к Соглашению от 21.05.2019 № 52701000-1-2019-006 Минстрой Омской области заменен на Минэнерго Омской области).

Также во исполнение Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 между Министерством и Администрацией города Омска заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 (далее - Соглашение от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013), предметом которого является предоставление из бюджета Омской области в 2019 году бюджету городского округа города Омск иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по содействию развития инфраструктуры муниципальных образований Омской области.

Управлением в соответствии с приказом от 05.07.2021 № 46-кд и на основании пункта 9 Плана контрольных мероприятий УФК по Омской области в финансово-бюджетной сфере на 2021 год в период с 07.07.2021 по 29.07.2021 в отношении заявителя проведена плановая выездная проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на реализацию мероприятий по содействию развития инфраструктуры субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ИКМ 2021-ПВ.023.1009-5200.041).

По результатам контрольного мероприятия составлен акт выездной плановой проверки от 29.07.2021, в котором зафиксированы выявленные в ходе проверки нарушения действующего законодательства.

УФК по Омской области в адрес заявителя направлено представление о выявленных нарушениях от 17.09.2021 № 52-22-11/6299.

Согласно пункту 1 описательной части представления Министерством в нарушение подпункта 6 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), пункта 4.3.4 Соглашения № 069-17-2019-125 представлена в Минстрой России недостоверная отчетность о расходах бюджета Омской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт за 2019 год, тем самым не обеспечено выполнение условий предоставления субсидии.

В пункте 3 резолютивной части представления изложено требование УФК по Омской области об устранении нарушения, указанного в пункте 1 оспариваемого представления, путем представления в Минстрой России «Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт по

состоянию на 01.01.2020» (с учетом установленного наличия остатков средств иного межбюджетного трансферта в Департаменте городского хозяйства Администрации города Омска и АО «Омскэлектро», не использованного на капитальный ремонт, по состоянию на 01.01.2020 в сумме 997 611 030,59 руб.) в срок до 21.01.2022.

Министерство, не соглашаясь с выданным УФК по Омской области представлением от 17.09.2021 № 52-22-11/6299 в части пункта 3 резолютивной части и пункта 1 описательной части, обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

07.11.2023 Арбитражным судом Омской области принято решение, являющееся предметом апелляционного обжалования.

Проверив в порядке статей 266, 268 АПК РФ законность и обоснованность решения суда первой инстанции, суд апелляционной инстанции не находит оснований для его отмены или изменения.

Согласно части 1 статьи 198 АПК РФ, части 4 статьи 200, частям 2, 3 статьи 201 АПК РФ, пункту 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для признания судом решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц незаконными, необходимо одновременное наличие двух условий: несоответствие оспариваемых решений, действий (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение ими прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Отсутствие, а также недоказанность хотя бы одного из названных условий служит основанием для оставления заявления без удовлетворения.

В силу требований части 1 статьи 65 и части 5 статьи 200 АПК РФ орган, должностное лицо должны доказать соответствие их решения, действия (бездействия) закону; обязанность по доказыванию нарушения оспариваемым решением, действием (бездействием) прав и законных интересов возлагается на лицо, обратившееся в суд за его оспариванием.

В силу пункта 1 статьи 1 БК РФ отношения, возникающие в процессе осуществления бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям, регулируемым БК РФ.

Согласно статье 28 БК РФ бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования (статья 38 БК РФ).

Порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации регламентирован статьей 132.1 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 157 БК РФ федеральное казначейство проводит анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций), в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 265 БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного

законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Согласно пункту 3 статьи 265 БК РФ внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов РФ (органами местных администраций).

В соответствии с пунктом 1 статьи 266.1 БК РФ объектами государственного (муниципального) финансового контроля являются, в том числе, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств. Государственный финансовый контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в том числе, в отношении главных администраторов (администраторов) средств бюджета субъекта Российской Федерации, предоставивших межбюджетные субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, бюджетные кредиты (пункт 2.1 статьи 266.1 БК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 269.2 БК РФ к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относятся: контроль за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за соблюдением условий договоров (соглашения), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных настоящим кодексом, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Пунктом 2 статьи 269.2 БК РФ предусмотрено, что при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проводятся проверки, ревизии и обследования; направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания.

Как усматривается из материалов дела, иные межбюджетные трансферты предоставлены в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минстроя России как получателя средств федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов на цели, указанные в пункте 2 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» в рамках подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным

и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 1166 (далее – Правила № 1166), и в пункте 2 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 (далее – Правила № 1710).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 1166 условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету субъекта Российской Федерации являются:

а) наличие утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации, включающей мероприятия, предусмотренные пунктом 2 Правил № 1166;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований (сводной бюджетной росписи субъекта Российской Федерации) на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которого и (или) возмещения расходов по которому предоставляются иные межбюджетные трансферты, в размере, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемых к предоставлению иных межбюджетных трансфертов.

Согласно пункту 5 Правил № 1710 условиями предоставления иных межбюджетных трансфертов являются:

а) наличие утвержденного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, включающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которого и (или) возмещения расходов на реализацию которого предоставляется иной межбюджетный трансферт;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации (сводной бюджетной росписи субъекта Российской Федерации) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которого и (или) возмещения расходов на реализацию которого предоставляются иные межбюджетные трансферты, в размере, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемых к предоставлению иных межбюджетных трансфертов.

Как установлено судом первой инстанции и следует из материалов дела, между Минстроем России и Правительством Омской области заключено Соглашение от 16.08.2019 № 069-17-2019-125, согласно пункту 6.1.1 которого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России, на который возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) соглашения и представление отчетности в Минстрой России, является Министерство.

Предметом Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 является предоставление из федерального бюджета бюджету Омской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Минстрою России как получателю средств федерального бюджета.

Предоставление иного межбюджетного трансферта осуществлялось в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренным приложением № 1 к Соглашению от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 (содействие реализации комплекса мероприятий по развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), далее - Мероприятие).

Согласно приложению 1 к Соглашению от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 срок окончания реализации Мероприятия - 31 декабря 2019 года.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2010-125 документы, подтверждающие выполнения условий предоставления иного межбюджетного трансферта, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3.2 Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2010-125, предоставляются однократно субъектом в территориальный орган Федерального казначейства.

Как следует из материалов дела, перечисление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в бюджет Омской области осуществлялось на счет УФК по Омской области, открытый органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета Омской области.

Средства иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от Минстроя России доведены до Министерства уведомлением от 24.09.2019 № 0121-814-033300 в общей сумме 1 000 000 000 руб. и платежными поручениями от 26.12.2019 № 243778 на сумму 997 611 030 руб. 59 коп., от 27.12.2019 № 243832 на сумму 2 389 969 руб. 41 коп.

Эффективность реализации мероприятий в рамках Государственной программы № 1710 оценивается Минстроем России исходя из достижения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта.

Результатами использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в целях софинансирования и (или) возмещения расходов на мероприятия по развитию инфраструктуры, являются целевые показатели государственных программ субъектов Российской Федерации, устанавливающие обеспеченность субъектов Российской Федерации соответствующей инфраструктурой (процентов).

В целях контроля за эффективностью осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт, в соответствии с пунктом 7 Правил № 1166, пунктом 4.3.4 Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 Министерство предоставляло в Минстрой России следующие отчеты:

- отчет о расходах бюджета Омской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен иной межбюджетный трансферт;

- отчет о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта не позднее 15 января года, следующего за отчетным годом, в котором был получен иной межбюджетный трансферт.

Согласно данным Отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 01.01.2020 остаток средств отсутствовал.

Распоряжением Министерства от 24.09.2019 № 29-рп «О распределении в 2019 году иных межбюджетных трансфертов» на основании заявки от 18.09.2019 № АГ/07-4682 бюджету муниципального образования городской округ город Омск Омской области распределен иной межбюджетный трансферт в объеме 1 000 000 000 руб. на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры муниципальных образований Омской области.

Во исполнение Соглашения от 16.08.2019 № 069-17-2019-125 между Министерством и Администрацией города Омска заключено Соглашение от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013, предметом которого является предоставление из бюджета Омской области в 2019 году бюджету городского округа города Омск иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию

мероприятий по содействию развития инфраструктуры муниципальных образований Омской области.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете городского округа города Омск на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, составляет в 2019 году 0 (ноль) рублей 00 копеек; общий размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета Омской области бюджету городского округа города Омск в соответствии с Соглашением от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013, составляет 1 000 000 000 руб.

Иной межбюджетный трансферт предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете Омской области (сводной бюджетной росписи бюджета Омской области) на 2019 финансовый год и плановый 2020-2021 период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству как получателю средств бюджета Омской области на финансовый год.

Согласно пункту 6.1.1 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны муниципалитета возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) Соглашения и предоставлению отчетности, является Департамент.

Средства иного межбюджетного трансферта имеющего целевое назначение от Министерства доведены до Администрации города Омска уведомлением от 24.09.2019 № 0121-814-033300 в общей сумме 1 000 000 000 руб. и платежными поручениями от 26.12.2019 № 243779 на сумму 997 611 030 руб. 59 коп., от 27.12.2019 № 266336 на сумму 2 388 969 руб. 41 коп.

Согласно пункту 4.3.7 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 Департамент представляет Министерству отчеты об использовании иного межбюджетного трансферта и о достижении показателей результативности иных межбюджетных трансфертов.

Согласно данным отчета об использовании иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2020 общая сумма использованного трансферта на капитальный ремонт составила 2 388 969 руб. 41 коп., по состоянию на 01.04.2020 общая сумма использованного трансферта на капитальный ремонт составила 58 344 565 руб. 65 коп.

Неиспользованный остаток по состоянию на 01.01.2020 составил в общей сумме 997 611 030 руб. 59 коп., по состоянию на 01.04.2020 - в общей сумме 941 655 434 руб. 35 коп.

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 Департамент обязуется обеспечивать достижение значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013, являющимся его неотъемлемой частью.

В соответствии с приложением № 2 к Соглашению от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 доля многоквартирных домов, в которых на дату приватизации первого жилого помещения требовалось проведение капитального ремонта, в отношении, которых проведены мероприятия по капитальному ремонту определен как 31%.

Согласно данным отчета о достижении показателей результативности иных межбюджетных трансфертов, представленных Департаментом в Министерство, доля многоквартирных домов, в которых на дату приватизации первого жилого помещения требовалось проведение капитального ремонта, в отношении которых проведены мероприятия по капитальному ремонту составила по состоянию на 01.01.2020

фактически 0,17 % (выполнен капитальный ремонт 1 дома), по состоянию на 01.04.2020 фактически 2,5 % (выполнен капитальный ремонт в 15 многоквартирных домах).

В соответствии с пунктом 4.1.5 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013 в случае если Муниципалитетом по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансферта допущены нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.3 Соглашения от 08.10.2019 № 52701000-1-2019-013, и в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансферта, указанные нарушения не устранены, Министерство обязуется рассчитать объем средств, подлежащий возврату из бюджета городского округа города Омск в бюджет Омской области в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также направить Муниципалитету требование о возврате средств иного межбюджетного трансферта в бюджет Омской области в указанном объеме. Как следует из материалов дела, данное требование в адрес Администрации города Омска Министерством не направлялось.

УФК по Омской области установлено наличие остатков средств иного межбюджетного трансферта, не использованного на капитальный ремонт по состоянию на 01.01.2020 в сумме 997 611 030 руб. 59 коп., по состоянию на 01.01.2021 в сумме 448 013 734 руб. 94 коп.

По данным Отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 01.01.2020, составленного Министерством и предоставленного в Минстрой России 17.01.2020, следует, что объем иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, составляет 1 000 000 000 руб., израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации (кассовый расход) -1 000 000 000 руб., остаток средств иного межбюджетного трансферта на конец отчетного периода (года) - 0,00 рублей.

В соответствии с подпунктом 13 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Таким образом, Управлением сделан обоснованный вывод о представлении Министерством в Минстрой России недостоверной отчетности о расходах бюджета Омской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт за 2019 год, тем самым Минэнерго Омской области не обеспечено выполнение условий предоставления иного межбюджетного трансферта.

Довод апелляционной жалобы о том, что в форме отчета о расходах предусмотренной положением № 3 к Соглашению № 1 предусмотрено отражение информации именно об объемах израсходованных средств бюджета субъекта Российской Федерации (кассовый расход), а не об объемах израсходованных средств дальнейшими получателями средств иного межбюджетного трансферта, судом апелляционной инстанции отклоняется как основанный на неверном толковании норм права.

Иных доводов, основанных на доказательной базе, которые бы опровергали выводы суда первой инстанции, имели бы юридическое значение для вынесения судебного акта по существу, влияли на обоснованность и законность судебного решения, апелляционная жалоба не содержит.

Суд апелляционной инстанции полагает, что выводы суда первой инстанции соответствуют фактическим обстоятельствам дела и основаны на положениях действующего законодательства, в связи с чем оснований для иной оценки выводов суда первой инстанции у суда апелляционной инстанции не имеется.

Нормы материального права применены арбитражным судом первой инстанции правильно. Нарушений норм процессуального права, являющихся в силу части 4 статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в любом случае основаниями для отмены судебного акта, судом апелляционной инстанции не установлено. С учетом изложенного оснований для отмены решения арбитражного суда и удовлетворения апелляционной жалобы не имеется.

В соответствии со статьей 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации Министерство освобождено от уплаты государственной пошлины, в связи с чем государственная пошлина по апелляционной жалобе не распределяется.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Восьмой арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Омской области от 07.11.2023 по делу № А46-23456/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу Министерства энергетики и жилищно-коммунального комплекса Омской области – без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия, может быть обжаловано путем подачи кассационной жалобы в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в течение двух месяцев со дня изготовления постановления в полном объеме.

Настоящий судебный акт выполнен в форме электронного документа и подписан усиленной квалифицированной электронной подписью судьи, направляется лицам, участвующим в деле, согласно статье 177 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации посредством его размещения на официальном сайте арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа не позднее следующего дня после дня его принятия.

Информация о движении дела может быть получена путем использования сервиса «Картотека арбитражных дел» http://kad.arbitr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председательствующий Н.Е. Котляров

Судьи Н.Е. Иванова

А.Н. Лотов

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 15.01.2024 8:15:00
Кому выдана Лотов Алексей Николаевич

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 02.06.2023 6:56:00
Кому выдана Котляров Николай Евгеньевич

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 17.11.2023 3:21:00
Кому выдана Иванова Наталья Евгеньевна